



קיים צורך בוער להרחיב את המענים הטיפוליים המיועדים לבני נוער בזנות או בחשש גבוה להיות בזנות לרשויות נוספות בישראל שכן הפריסה של התוכניות הקיימות כיום בישראל אינם מצויים בפריסה ארצית מספקת על מנת להתמודד עם התופעה ברמה הארצית.

### 3. יישום הפרוטוקול האופצינאלי בישראל - זיהוי, העמדה לדין של עבריינים ושירותי מניעה ושיקום.

3.1 העלאת מודעות, שירותי מניעה וחברתיים לנפגעים - סעיף 9 (2) + (3) בשלושת השנים האחרונות ניכרים מאמצי המדינה ללמוד על התופעה ולמצמם את נזקה בכל הרמות. אנו עדים למגמת עלייה חיובית בדרישה של המשרדים הממשלתיים והרשויות המקומיות להכשרות מקצועיות בנושא מטעם עמותת עלם, כמו גם לחשיבה ופיתוח מענים מקומיים במשותף.

דוגמא יוצאת דופן לשיתוף הפעולה הבין מגזרי התרחשה במהלך 2014 בהקמה והפעלה של מענה ייחודי הפועל 24/7 על בסיס הניסיון המקצועי של עמותת עלם עם נוער בזנות בעשור האחרון, במימון מלא של משרד הרווחה ובשיתוף פעולה עם הרשות המקומית בתל אביב. תקציב הפרויקט המשותף בתל אביב הינו 5 מליון ₪ לשנת תקציב אחת המאפשר מענה נגיש, זמין, מקצועי, מגוון, הן לאיתור וזיהוי בני נוער בזנות בזירות הזנות השונות והן למתן סיוע אפקטיבי עד כדי יציאה הדרגתית מעולם הזנות.

רכיבי התכנית כוללים: 1. מרחב בלתי פורמאלי להפחתת נזקי הזנות. 2. קו סיוע אינטרנטי וטלפוני זמין 24/7. 3. עבודת רחוב ואיתור בזירות הזנות השונות. 4. מודל ייחודי של ליווי וקשרים בין אישיים. 5. שלטר לצעירים וצעירות בזנות המספק מענה הלנתי חרומי. 6. תכנית מעטפת כוללת ומותאמת אישית לתמיכה ושילוב בני נוער בזנות מחוץ לעולם הזנות.

במהלך 2011-2012 נערכו הכשרות לאיתור בני נוער בזנות לכלל הצוותים המקצועיים בעמותת עלם ולאחר מכן אותרו ע"י הצוותים בעלם כ- 621 בני נוער, צעירות וצעירים (13-26) אשר היו מעורבים בזנות, ממוצע הגילאים עמד על 16.7. מתוכם כ- 471 נערות וצעירות וכ- 124 נערים וצעירים בפריסה ארצית של כ- 40 יישובים. אמנם ריכוזי הזנות שאותרו היו בשלושת הערים הגדולות בישראל ובערים בהן הופעלו כבר תוכניות ייעודיות לנוער בזנות אולם גם המספרים שאותרו בערי ספר מרוחקות שאין בהן תוכניות מסוג זה העידו על צורך בוער להקמת מענים ייעודיים עבור נערות ונערים שאותרו בזנות.

על בסיס ניסיון מוצלח זה במהלך 2014 – הוכשרו על ידי עמותת עלם כ- 320 עובדות סוציאליות ממשרד הרווחה ייעודיות לעבודה עם נערות מתוך מטרה לסייע להן באיתור וזיהוי נערות בזנות ואכן לאחר ההכשרות נשלחו שאלונים למיפוי ואותרו עוד כ- 950 קטינות בזנות ע"י העובדות בפריסה ארצית של כ- 70 יישובים נוספים בישראל.

מתוך הניסיון המצטבר למדנו כי יש פערים בתפיסות ובעמדות של אנשי מקצוע שונים ביחס למעורבות של בני נוער בזנות, ההגדרה עליה מתבססת עמותת עלם לקביעת מעורבות של נוער בזנות נקבעה עוד בקונגרס העולמי בשנת 1997 בשטוקהולם אולם לא תמיד היא מהוות קרקע לעבודת השטח בפועל בשירותים הפורמאליים למרות שהגדרה זו אומצה ע"י מדינת ישראל באופן רשמי. על כן, עבודת ההכשרה וההסברה מגבירה באופן דרמטי את המספרים של בני הנוער



נוער כגון: כרטיסי זנות ברשתות חברתיות, כרטיסים באתרי הכרויות, פורומים, זנות מצלמות, וצ'טים.

נוער המתמודד עם שוליות כפולה ורב תרבותיות הנפוצה בישראל, למשל נוער שנפלט מהמגזר החרדי, נוער פלשתיני, נוער אתיופי, וכו' חשופים אף יותר לסכנת נידוי ורדיפה במידה וקיימת מעורבות בזנות אפילו זנות מזדמנת בתחילת רצף הסיכון למעורבות בזנות. כמו כן קיים קושי לאתר ולסייע בשל סגירות שלחברות מסורתיות וההנחה שלנו היא שרב הנסתר על הגלוי והידוע לנו בכל הנוגע לנוער זה.

**נתונים וסטטיסטיקות לשנים 2013-2014:**

מספר בני הנוער שקיבלו מענה בתוכניות הייעודיות לסיוע לנוער בזנות במהלך 2013

פרויקט	קיבלו מענה	פניות חדשות	נשות צוות	מתנדבות
ערים בלילה ת"א	116	56	5	27
ערים בלילה חיפה	54	38	5	11
ערים בלילה אילת	15	7	2	8
עלמה פ"ת	34	20	2	13
חבל מודיעין	7	7	1	5

**התפלגות לפי מין**

קהל יעד	ת"א	חיפה	אילת	פ"ת	חבל מודיעין
נערים	55%	4%			
נערות	40%	92%	95%	100%	100%
טרנס-ג'נדר	5%	4%	5%		

**התפלגות לפי מוצא**

קהל יעד	ת"א	חיפה	אילת	פ"ת	חבל מודיעין
ישראלים וותיקים	60%	24%	90%	42.8%	92%
יוצאי חבר העמים	5%	35%		46.4%	8%
החברה הערבית	25%	28%	5%		
יוצאי אתיופיה	5%	13%		10.7%	
חסרי מעמד	5%		5%		

**התפלגות לפי גיל**

קהל יעד	ת"א	חיפה	אילת	פ"ת	חבל מודיעין







24 May 2015

## **Position Paper:**

### **Prostitution among Israeli Youth and Young Adults – Prevention, Responses and Rehabilitation**

Submitted to the UN Committee on the Rights of the Child (CRC)

### **UN CRC's review of Israel's initial report in relation to the implementation of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (OPSC)**

#### **I. Elem – Youth in Distress - Background**

ELEM – Youth in Distress operates in 40 out of the 270 cities in Israel, providing support and psycho-social services to close to 20 thousand young boys and girls between the ages of 13-26 each year; these youth are in various distress situations across the risk spectrum. Several hundreds of all the youngsters being addressed are either reporting or suspected of being involved in prostitution in one form or another.

ELEM operates programs for youth in prostitution since 2001, beginning with Tel Aviv area, which is a metropolis area with high concentrations of population living in social margins – homeless youth and young adults, out of which some were involved in prostitution or sexually assaulted.

In 2008, after receiving a financial grant from the Ministry of Social Affairs, the program was expanded to 2 additional major cities – Haifa in the North of the Country, and Eilat – Israel's most southern city, and a known tourist destination, which unfortunately means that it is one of the cities with the highest concentrations of prostitution activity in the country.

In 2013, an additional program was inaugurated in Petach Tikva - a program designated to address girls and young women in prostitution and activated as a joint venture funded by the Ministries of Social Affairs, the National Security Agency and the Local Authority (City of Petach Tikva) and led professionally by ELEM. The pro-















