



הכנסת

דו"ח פעילות ועדת המשנה למאבק בסחר בנשים ובזנות

בחצי השנה האחרונה קיימה הוועדה 10- דיונים ו- 4 סיורים.
במהלכם הושגו התוצאות הבאות עפ"י הפירוט המצ"ב:

בתחום הזנות

צעירות ונשים במעגל הזנות:

מעקב אחר התוכנית הבין משרדית לטיפול בצעירות ונשים במעגל הזנות:

- מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים מהווה אינטגרטור בין הגורמים השותפים לביצוע התכנית בפועל והגורם המתאם שידווח לוועדה אחת לשנה על מצב פעילות התכנית בפרוייקטים השונים.
- ביטול ה- matching לעניין השתתפות הרשויות ב- 25% במימון התכנית והשלמתו במסגרת תקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים - הושגה הסכמה, בין משרד הרווחה והשירותים החברתיים לבין הרשויות המקומיות (ת"א וחיפה).
- מנכ"ל משרד הרווחה הודיע על תוספת של 100 אלף ש"ח לתקציב 2014 לטובת הטיפול בזנות בבאר-שבע והדרום.
- משרד הרווחה מכיר בצורך להרחיב פרויקט "בשבילך" בבאר-שבע לטובת אזור הדרום, במסגרת התוכנית הלאומית למאבק בזנות ובחשיבות של תוספת של כמיליון ש"ח לפרוייקט. המשרד התחייב שהנושא יידון בדיוני התקציב לשנת 2015 וישלוב בסדרי העדיפויות של המשרד.

קטינים במעגל הזנות:

- במסגרת הדיונים שהתקיימו בנושא, הודיע שר הרווחה והשירותים החברתיים על הקצאת 5 מיליון ש"ח ליישום התכנית הייעודית לטיפול בנוער קצה המציעה מענה, בין היתר לקטינים ולצעירים במעגל הזנות. נקבע כי במושב הבא ידווח השר לוועדה על יישומה בפועל ועל פעילותה.

מדיניות האכיפה בעבירות זנות:

- בעקבות פניית הוועדה הורחבו הכלים שיעמדו לרשות המשטרה בהפעלת מקורות מודיעין - הוסר האיסור הגורף ומעתה כל מקרה ייבחן לגופו במגמה להתיר שימוש במקורות אלה. כעת עם השינוי במדיניות, מסתמנת עליה בפתחת תיקים על ניהול בתי בושת ועבירות נלוות.
- הוועדה פנתה לפרקליט החדש בבקשה לבחון מחדש הנחיית הפרקליט 2.2 לעניין מדיניות האכיפה בעבירות "זנות" ולשקול הרחבת קרן החילוט גם לטובת המאבק בזנות.

הסברה והחינוך:

- הושגה הסכמה בין הוועדה למשרד החינוך לעשות חשיבה מחודשת ולשקול הוספת פרק נפרד שיידון בזנות בתוכניות הסיוע של המשרד. הוועדה דרשה לחייבו במסגרת תכנית הלימודים ולא כרשות.
- הוועדה דרשה ליצור שולחן עגול של כלל גורמי המקצוע על מנת לאגם המידע, הצרכים והמשאבים לטיפול נכון ומדוייק בנושא ההסברה.
- הוועדה הציעה למשרד לגייס ארגוני הסיוע המקצועיים לטובת נושא ההסברה בבתי הספר.

בתחום הסחר בנשים

טיפול רשויות המדינה במאבק בסחר בבני-אדם ובנשים

- מדינת ישראל דורגה, זו השנה השניה, בדו"ח מחלקת המדינה האמריקאית, בדרגה הגבוהה ביותר במאבק בסחר בבני אדם ובנשים.

שיקום קורבנות סחר

- בעקבות פנייתו של יו"ר הוועדה, הושגה הסכמה בין הוועדה למנכ"ל רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול, להעניק, אשרת עבודה ב/1, גם לנשים יוצאות אפריקה שהוכרו כנפגעות סחר בנשים וכן לגברים המצויים בסטטוס דומה.

להלן פירוט דיוני הוועדה:

ב- 18/6/13, קיימה הוועדה את דיונה הראשון, בנושא:

- א. הקמת הוועדה וסמכויותיה.
- ב. תיאום ציפיות.
- ג. סקירות: משרד המשפטים המשרד לבטחון הפנים, משרד הרווחה והשירותים החברתיים – טיפול ומניעה בנוזא הזנות.

הדיון יתקיים בהשתתפות שרת המשפטים, שר הרווחה והשירותים החברתיים, מנכ"ל משרד הרווחה, חברי כנסת, נציגי משרדי הממשלה, ארגוני הסיוע ועוד.

יו"ר הוועדה "אדאג" ששיתוף הפעולה בין ארגוני הסיוע לכל יחידות המשטרה יגבר משום שרק שיתוף פעולה של כלל הגורמים יאפשר להיאבק בזנות כפ שהקודמות לי בראשות ועדה זו, ניצחו על המאבק בסחר בנשים בהצלחה" שרת המשפטים: "סחר בנשים וזנות הן תופעת קצה שמתחילה בהחפצת נשים וצריך לעצור אותה בשלב של הדימויים כי אחרת זה ייגמר בסחר שהוא התפיסה המעוותת. צריך להבין שאין דבר כזה "היא רוצה". הפעילות בוועדה, בזכות חכ"יות שלקחו את העניין מאוד ברצינות, שינתה תפיסה, צריך לתת את הכלים ואם יש צורך במעורבות שלי – אני מגויסת"

שר הרווחה והשירותים החברתיים:

יו"ר הוועדה לקידום מעמד האשה, "עבודת ועדת המשנה בעבר בראשות ח"כ גלאון וח"כ זוארץ הם דוגמה לשיתוף פעולה נדיר בין ארגונים, משרדי ממשלה והכנסת כגורם מפקח, שהניב תוצאות מצויינות בשטח – ישראל קפצה בדירוג מחלקת המדינה האמריקאית ומאבקה הנחוש בסחר הוכר. אבל הזנות עולה, ואם בנושא הסחר היו כלים משפטיים ומשאבים שאפשרו מאבק, כאן מצבנו שונה ומצריך הרבה עבודה"

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה קובעת כי יש לשמר המצב הקיים באשר לטיפול בסחר וללמוד ממנו על אופן הטיפול בזנות.
2. הוועדה מבקשת מארגוני הסיוע להציף הנתונים החדשים הקיימים בשטח ולהעבירם למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.
3. הוועדה מבקשת מהמשטרה להעביר חוות דעת לגבי תיקון חקיקה בבתי המשפט בנוגע לאכיפה בנושא הזנות.
4. הוועדה תפנה למשרד רוה"מ ולמשרד האוצר בבקשה לבחון הקיצוץ בתקציב התכנית הלאומית.
5. לקראת דיון בהשתתפות שר הרווחה, הוועדה מבקשת ממשרד הרווחה, הרשות לקמ"ה ומשרד הבריאות, להעביר התייחסותם בנוגע לתקציב התכנית הלאומית השנה לעומת השנה הקודמת, כמו גם הקשיים והבעיות האקוטיות בנדון.
6. הוועדה תקיים בהמשך דיון בנושא מדיניות האכיפה בעבירות זנות: נוהל פתיחת תיקים וכתבי אישום המוגשים לגבי קטינים וקטינות.

ב- 8/7/13, קיימה הוועדה דיון בנושא:

- א. בחינת טיפול המערכות המשטרטיות בסחר בנשים ובזנות לאור פירוק "זרוע סער".
ב. מדיניות האכיפה בעבירות זנות.

בדיון השתתפו נציגי משרד המשפטים, נציגי הפרקליטות, נציגי המשטרה, נציגי רשות המיסים, חברי כנסת, ארגוני הסיוע ועוד.

יו"ר הוועדה "למרות שהחקיקה מאפשרת מאבק בזנות, מדיניות האכיפה היא כזו שלמעשה אין היום מאבק בתופעה. המשטרה והפרקליטות מטילות אחריות זו על זו". עוד אמר: "החל מרשות המיסים שמצפה שהמידע יובא לפתחה, למרות שמדובר כאן בהון שחור עצום שמתגלגל בלא מפריע, דרך המשטרה והפרקליטות שמטילות אחריות זו על זו

במקום לשבת יחד ולבדוק אם ההנחיות מ-2006 עדיין מתאימות להיום. עובדה היא כאשר החליטו להיאבק בסחר בנשים התוצאות היו מאוד טובות. מכיוון שהסחר הצטמצם למקרים ספורים, הגיע הזמן להטות את הכף ולהחליט על מדיניות אכיפה חדשה שתצמצם גם את הזנות, שבלא הצדקה נחשבה עד כה לפחותת ערך. אנו כמחוקק רוצים שהמגמה תשתנה."

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה דורשת לקבל עד אוקטובר, דיווח על גיבוש מדיניות אכיפה, מדיניות שתתקוף גם מול פרקליט המדינה ומול שרת המשפטים.
2. הוועדה דורשת מהפרקליטות להמציא לדיון הבא פילוח נתוני אכיפה יותר מדוייק על מנת שאפשר יהיה ללמוד ממנו ולהפיק לקחים.
3. הוועדה תקיים דיון המשך בהשתתפות שרת המשפטים.

ב- 11/7/13, סיירה הוועדה במועדוני חשפנות בת"א, במטרה לאתר שני סוגי עבירות, שעלו בדיוני הוועדה:

הסיור התקיים בהשתתפות נציגי מחוז ת"א של המשטרה, חברי כנסת וצוות הוועדה

מטרת הסיור לזהות שני סוגי עבירות זנות שעלו בדיוני הוועדה:

- זנות שמתנהלת מתוך בתים – ניהול כמקום עסק לכל דבר, לכאורה נשים יעידו כי זה נעשה מרצונן – ידוע שמעשה זה אינו מתוך בחירה.
- "מופע אומן" - כך מבחינתנו זו אינה עבירה. המדינה אינה אמונה על תורת המוסר, אלא על החוק. הבעיה היא התנהלות בית בושת במסווה של "מופע אומן".

ב- 14/7/13, סיירה הוועדה, במרפאת לוינסקי, הפועלת באמצעות משרד הבריאות, מתוקף התכנית הלאומית למאבק בזנות.

הסיור התקיים בהשתתפות יו"ר הוועדה, ארגוני סיוע וצוות הוועדה

- בביקור למדה הוועדה על עבודת המרפאה ופעילות הניידת והוצגו בפניה הקשיים התקציביים בתקינת העובדים, בשל הקיצוץ שנעשה בתוכנית הלאומית.
- הוועדה פנתה בנדון אל שרת הבריאות ואל מנכ"ל המשרד ונמסר כי הנושא בטיפול. מצוות מפראת לוינסקי נמסר שהנושא מקבל מענה מבחינת המשרד.

ב- 17/7/13, דנה הוועדה, כמדי שנה, בדו"ח מחלקת המדינה האמריקאית למאבק בסחר בבני-אדם לשנת 2012, שדרג את ישראל זו השנה השנייה בדרגה הגבוהה ביותר במאבק בסחר בנשים.

בדיון השתתפות נציגי משרד החוץ, נציגי משרד המשפטים, נציגי שגרירות ארה"ב, משרדי ממשלה, ארגוני הסיוע ועוד.

יו"ר הוועדה "בצד מיגורו הכמעט מוחלט של הסחר בנשים המגיעות מחו"ל, הזנות פעילה ורווחת. מחלקת המדינה האמריקאית מכירה במאבקה העיקש והמוצלח של מדינת ישראל בסחר בנשים, מאבק שהוכתר בהצלחה בזכות שיתוף פעולה עקבי בין משרד המשפטים, המשטרה, משרד הרווחה ועדת המשנה וארגוני הסיוע. עם זאת אנו ערים לכך שאין ואקום. אלפי בני נוער המידרדרים אל חיים של ביזוי והשפלה מחייבים אותנו להמשיך במלחמה עיקשת".

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה מאמצת את הדו"ח כפי שהוא פורסם. שמחה על החלקים החיוביים שמראים שאנו בדרך הנכונה והתקדמנו וכן לוקחת לתשומת לב הנקודות הטעונות שיפור. דו"ח מחמ"ד מצוי במקום גבוה מאוד במודעות של כלל הגופים והארגונים המטפלים. בדיון התייחסנו לנושא האכיפה והטיפול ופחות בנושא המניעה. בנושא המניעה הוועדה מבקשת התייחסות של משרד החינוך בהיבטים של מניעה וזיהוי קורבנות לדיון שנקיים בהמשך.
2. הוועדה תקיים סיור במתקן הכליאה ב"סהרונים" על מנת ללמוד על הנושאים שעלו בהיבטים של תנאי החזקה והטיפול.
3. הוועדה מבקשת מהמשטרה התייחסות לעניין "סער" מכיוון שהדו"ח מצביע על כך בכלל לענין של הטיפול בזרים.
4. הוועדה תפעל לקדם חקיקה בהיבט של העברת כל נושא הזנות לעבירות ממשפחת העבירות של הגוף ולא כפי שזה היום וכן בנושא של קרן החילוט (כאשר יתרבו תיקי האכיפה) על מנת שתהיה הפנייה למי שמטפל בזנות ובתחום הזה לשיקום.

ב- 22/7/13, קיימה הוועדה דיון בנוגע לנוהל אשרות עבודה לקורבנות סחר של רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול, במשרד הפנים.

הדיון התקיים בהשתתפות מנכ"ל רשות האוכלוסין, מר אמנון בן עמי ובהשתתפות נציגי משרדי הממשלה, ארגוני הסיוע ועוד.

יו"ר הוועדה: "רשות האוכלוסין וההגירה תעניק לראשונה אשרות עבודה גם לנשים יוצאות אפריקה שהוכרו כנפגעות סחר בנשים". בתשובה לפנייתו של יו"ר הוועדה למנכ"ל רשות האוכלוסין בנדון, הודיע המנכ"ל בדיון כי תינתן אשרת עבודה מסוג 1/ב במקום "מכתב למעסיק" שניתן עד היום, גם לנשים יוצאות אפריקה השוהות במקלט "מעגן" וכן לגברים השוהים במקלט "אטלס".
ח"כ דוד צור, שיבח את מנכ"ל הרשות על הפתיחות ואמר: "זה לא נושא שאפשר לטפל בו במחי יד, אבל פתיחות מנכ"ל הרשות ראוייה לציון".

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה מברכת על החלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין להעניק אשרות מסוג 1/ב לקורבנות סחר יוצאות אפריקה ומבקשת לקבל עדכון בהקדם, על יישום ההחלטה בפועל.
2. הוועדה מברכת את מינהל האוכלוסין על ההדרכה הניתנת לבקרי הגבול לסוגיית "הכלות האוקראיניות" ועל הקמת היחידה החדשה לבחינת כנות הקשר ומבקשת לקבל עדכון על פעילות היחידה בנושא.
3. הוועדה רואה חשיבות רבה בחיסול דמי התיווך ומבקשת לבחון בקפידה כל חברת כח-אדם בהקשר זה.
4. הוועדה מבקשת להמשיך במדיניות חתימת ההסכמים הביטורליים לעניין יבוא הזרים.

ב- 30/7/13, קיימה הוועדה דיון מעקב:

א. התכנית הלאומית למאבק בזנות משנת 2007.

ב. עדכון מצב הסקר בנושא הזנות.

ג. מצב סוגיית זנות קטינים בישראל.

הדיון התקיים בהשתתפות שר הרווחה והשירותים החברתיים ומנכ"ל המשרד.

הוועדה קיימה דיון מעקב אחר ביצוע התכנית הבין משרדית לטיפול בצעירות ונשים במעגל הזנות שתוקצבה בשנת 2007. בישיבות מעקב שקיימה הוועדה לקמ"ה בנדון, בכנסת הקודמת, דווח כי תקציב התכנית יעמוד על 10 מליון ₪ בבסיס התקציב מידי שנה החל משנת 2008 וכן יינתן סכום חד פעמי של 5 מליון ₪. לקראת הדיון הועברה בקשה למשרד האוצר, לקבלת הסבר מפורט על תקציב התכנית, אך הנתונים שהועברו לוועדה היו חלקיים.

בישיבה שמעה הוועדה סקירה על מסגרות הטיפול השונות שמפעיל המשרד בת"א, חיפה ב"ש ובאופן חלקי באילת, במסגרת התכנית. הוועדה למדה כי קיים קושי עיקרי בניהול הפרוייקטים העירוניים בשל הקיצוץ התקציבי בתכנית בשנת 2013 שהוביל לצמצום בכ"א ולפגיעה בהפעלה השוטפת של מסלולי התכנית ולקשיים בהרחבתה בהתאם לצרכים העולים מן השטח. כמו כן, לוועדה נודע כי הרשויות המקומיות ת"א וחיפה אינן ממלאות חלקן בהשתתפות 25% במימון התכנית, כמתחייב בתוכנית, דבר המקשה על היכולת לתת מענה הולם לנשים בפרוייקטים השונים המתקיימים בעירם. באשר לסוגיית זנות קטינים, למדה הוועדה כי גיל הקטינים במעגל הניצול המיני הולך ויורד עם השנים ועומד על 13-14, מתחת לגיל ההסכמה לקיום יחסי מין עפ"י חוק והערכה שיש עוד קטינים רבים המנוצלים מינית באופן מסחרי שהמידע עליהם אינו מגיע לידי הגורמים המטפלים.

1. הוועדה מברכת את משרד הרווחה על כוונתו לקיים בקרוב, הידברות עם ועדת התיאום בשלטון המקומי באשר להתחייבות הרשויות להשתתפות ב- 25% במימון התוכנית הלאומית למאבק בזנות. הוועדה מבקשת לקבל בהקדם דיווח בכתב בהקדם על פתרון הסוגייה.
2. הוועדה מבקשת לבחון מענה לינתי לתוכנית גם בבאר-שבע על מנת למנוע הפניית הנשים למרכזים אחרים וכן לפעול להרחבת התכנית באילת כדי לשפר איתור הנשים ונתינת מענים הנדרשים לה ממאפייני זנות מובחנים.
3. הוועדה מברכת את מנכ"ל משרד הרווחה על הודעתו להוות אינטגרטור בין הגורמים השותפים לביצוע התכנית בפועל והגורם המתאם שידווח לוועדה אחת לשנה על מצב פעילות התכנית בפרוייקטים השונים.
4. הוועדה מברכת את שר הרווחה על הודעתו בדיון לעניין הקצאת 5 מליון ₪ ליישום התכנית הייעודית לטיפול בנוער קצה המציעה מענה, בין היתר, לקטינים ולצעירים במעגל הזנות ומבקשת לקבל דיווח על יישומה בפועל ועל פעילותה בדיון מעקב שיתקיים במושב הבא, בהשתתפות בכירי המשרד.
5. הוועדה פנתה אל סגן הממונה על התקציבים באוצר:

- א. לגבי הודעת נציגי הרווחה בדיון באשר ההחלטה לתיקצוב התכנית הלאומית בתקנה תקציבית נפרדת בשנת התקציב 2014 וכן אחר תיקצובה בשיטת התעריף, במשרד האוצר ובמשרד הרווחה.
 - ב. מבירור מרכז המחקר והמדיע של הכנסת, עולה כי סך התקציב שהוקצה לתוכנית בכלל המשרדים הסתכם בכ- 8.5 מליון ₪ מידי שנה, סכום הנמוך מהתקציב שהוקצה לתכנית (10 מליון ₪). התכנית מתוקצבת במלואה מתקציב המדינה וללא השתתפות הרשויות בהן פועלת.
- לאור זאת מבקשת הוועדה סיכום מפורט אודות תקצוב התוכנית בהתייחס לנקודות הבאות:

- פילוח מדוייק של תקציב התכנית. בפירט סך התקציב שהועבר מתחילת הפעלת התכנית עד היום, בחלוקה עפ"י משרדים.
- מדוע התקציב שהועבר מידי שנה, ללא עודפים, היה נמוך כאמור מהתקציב המקורי של התכנית והאם ניתן להשלים את התקציב החסר לצורך המשך הפעלה והרחבה של התכנית.
- האם אכן בתקציב 2014 תתוקצב תקנה נפרדת במשרד הרווחה לתכנית הלאומית למרות המגמה באוצר לצמצם התקציב (חריש עמוק) בשנה זו? – מה שיקל על האפשרות לעקוב אחר ניצול התקציבים המופנים לטובת התכנית.
- האם בכוונת משרד האוצר לפעול עם המשרדים הרלוונטיים לקידום השתתפות הרשויות המקומיות במימון התכנית ובכך לאפשר את המשך הפעלתה ואף הרחבתה של התכנית.

ב- 15/10/13, הציג בפני הוועדה, פרופ' צחי קרן-פז, פרופ' למשפט הפרטי באוניברסיטת קיל, באנגליה, את ספרו "Sex Trafficking: A Private Law Response", המבוסס על מחקר שערך בשנת 2005 באשר לפוטנציאל של תביעות משפט פרטי להגן על זכויות קורבנות סחר וכן לתרום למידת ההרתעה כנגד סוחרים ולקוחות.

בדיון השתתפו נציגי משרדי הממשלה, ארגוני הסיוע ועוד.

פרופ' פז, עוסק בתיאוריות המשפט הפרטי והקשר עם נורמות משפטיות וסנקציות לא משפטיות. הוא בוחן גורמים קיימים פוטנציאליים של פעולה נגד סוחרים בנשים, באמצעות שילוב של חקירה תיאורטית על גבולות האחריות בנזיקין ופיצויים על מחויבות להגנה על קורבנות סחר בנשים.

טענותיו המרכזיות:

לקורבן סחר הזכות לתבוע פיצויים נזיקיים ורווחי העבירה מהסוחר, מהמדינה ומהלקוחות. השימוש במשפט פרטי בתגובה לסחר, יכול לתת מענה לחלק מהביקורת המושמעת כלפי השימוש במשפט פלילי להפלת לקוחות בשל צריכת שירותי מין.

המענה של משפט פרטי, ישפר הנגישות של קורבן סחר למערכת המשפט ויתרום להפיכת התביעות לאפקטיביות יותר. ההסדר הקיים של קרן החילוט הוא בעייתי.

פרופ' פז, טוען שנכון ליצור תשתית מנהלתית (מימון סיוע משפטי, הגברת המודעות של הקורבנות לאפשרות התביעה) שתיצור סביבה ידידותית להגשת תביעות פיצוי נזיקיים. מציע ליזום חקיקה שתעגן עילה לתביעה אזרחית בהצאם להמלצות המחקר.

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה טוענת כי יש לבחון הרחבת הכלים המשפטיים האפשריים למעגל האכיפה הפלילי והאזרחי (דיני נזיקים). וכי יתכן ויש מקום לחקיקה מאוד ברורה בעניין זה, למשל הרחבת הסעיפים הרלוונטיים כגון נושא העבדות.
2. חוק הפללת הלקוח אמור להרחיב את הכלים לפעולה. כאשר זה יגיע לוועדות נצטרך לדון בכך. פרופ' צחי קרן פז הציע להכליל בהצ"ח סעיף של פיצוי ללא הוכחת נזק.

ב- 21/10/13, במלאת עשור לפעילות הפרלמנטרית של ועדת המשנה למאבק בסחר בנשים, קיימה הוועדה ישיבה חגיגית: "עשור לפעילות הפרלמנטרית של הוועדה במאבק בסחר בנשים ובזנות"

בדיון השתתפו יו"ר הכנסת, ח"כ יואל (יולי) אדלשטיין, שר הפנים ח"כ גדעון סער, נציגי שגרירויות, מנכ"ל רשות האוכלוסין ומנכ"ל עמי, נציגי משרדי ממשלה, ארגוני סיוע ועוד.

מרכז המחקר והמידע של הכנסת הגיש לוועדה חוברת סיכום ובה סקירת פעילותה של מדינת ישראל בתחום המאבק בסחר בבני-אדם בעשור האחרון.

יו"ר הכנסת "אני מברך על העבודה השוטפת ועל קיום ישיבה זו. טוב שלפעמים מציינים כאשר יש השגים, אבל חשוב מזה, המשך העבודה שתעשה ע"י הכנסת ומשרדי הממשלה הרלוונטיים, כדי שנוכל להמשיך לומר שעכשיו מדינת ישראל נמצאת במקום אחר לגמרי, בוודאי בנושא זה, אנחנו כיהודים כישראלים וכבני אדם מתקוממים נגדו".

שר הפנים "בנושא של סחר בנשים, המדינה הגיעה להשגים שזכו להכרה גם בזירה הבין-לאומית, ע"י גורמים שונים שעוסקים בכך, כמו מחלקת המדינה האמריקאית. לכנסת היה תפקיד נכבד יוזם ומתניע של תהליכים אלו. אנחנו מציינים פה עשור, אבל למעשה זה יותר מעשור. הוועדה הזו בשעתה, טרם הפיכתה לוועדת משנה, פעלה כוועדת חקירה פרלמנטרית בראשות ח"כ זהבה גלאון שיזמה שורה של מהלכי חקיקה מאוד משמעותיים"

יו"ר הוועדה "מצד אחד אנו יכולים לזקוף לזכות כולם את ההתקדמות המרשימה, עד כדי חיסול כמעט התופעה, אבל כפי שנאמר, יש עוד נושאים נוספים לטפל בהם, כגון נושא אשרות השהייה לקורבנות סחר, קורבנות סחר שהן אמהות ועוד". עוד אמר יו"ר הוועדה "בכנסת ה-19, ועדת המשנה קיבלה את המנדט לעסוק בנושא הזנות. זנות כאמור, נעשית

בסופו של דבר, מכורח או מכפייה או מאין ברירה. זה נושא שעומד לפתחנו, נושא שלובש צורה אחרת שצריך לדעת לאתר, לזהות ולטפל בזנות על כלל סוגיה. אנו כוועדה נעשה ככל שניתן על מנת להגיע, ככל הניתן, למיגור הזנות.

ב- 3/11/13, סגן שר החינוך, במוקדי זנות בת"א ברחובות בסביבת התחנה המרכזית הישנה והתלוותה לניידת תוך כדי פעילותה.

הוועדה למדה על הקושי של עובדי הניידת, לתת מענה לכלל האוכלוסייה המגוונת המצויה במקום.

ב- 12/11/13, קיימה הוועדה דיון בנושא: בחינת מדיניות משרד החינוך להסברה על תופעת הזנות בקרב תלמידי חטיבות הביניים וחטיבות עליונות.

הדיון התקיים בהשתתפות סגן שר החינוך, מר אבי וורצמן, נציגות משרד החינוך, נציגי משרד הרווחה והשירותים החברתיים, נציגי המשרד לבטחון הפנים, נציגי משרד המשפטים, נציגי עיריית: חיפה, ת"א, באר-שבע, נתניה, מודיעין וארגוני הסיוע בשטח.

בדיון הוצגה התפיסה החינוכית ההסברתית של המשרד בסוגיית הזנות ומניעתה הרואה את הטיפול בתופעה כחלק שלוב בתוכניות הקיימות. מהדיון עלה, כי המציאות החינוכית כיום מצביעה על היעדר תכנית ממוקדת להסברה למניעת זנות בקרב תלמידי חטיבות ביניים ותיכון. המפגש המוצע לתלמידים עם הנושא, הינו באמצעות תכניות קיימות לשוויון בין המינים ותוכניות ל"כישורי חיים". לדברי נציגי המשרד, טענה הוועדה כי המציאות בשטח כיום שונה ואינה מאפשרת עוד התייחסות לנושא כמיקשה אחת יחד עם סוגיות אחרות ומחייבת שינוי תודעתי ומחשבותי. נציגי העיריות שנכחו בדיון וארגוני הסיוע בשטח הציפו את הקשיים בטיפול חד צדדי והדגישו את החשיבות בטיפול ממוקד במניעת התופעה והצורך העז למענים ממשרד החינוך, כמו גם הצורך בשיתוף פעולה מלא וסיוע בכל הפרמטרים כגון: איגום המידע, ההסברה והטיפול בתופעה.

עמדה זו חוזקה ע"י מנהלת אגף תכניות סיוע ומניעה במשרד, הגב' שוש צימרמן, שאמרה כי יתכן שיש צורך בחשיבה מחודשת לשקול הוספת פרק נפרד שדן בזנות בתוכניות הסיוע.

יו"ר הוועדה "תשובות משרד החינוך לשאלה מה אתם עושים בתחום ההסברה נגד הזנות, נשמעות כמו אוסף סיסמאות". אני לא מצליח להבין כמה שעות מקדישים לנושא הספציפי של זנות. האם המילה זנות עולה בכלל במערכי השיעור או בשיעורים בשטח? הרי לא הגיוני שהנוער לא שמע את המילה זנות. רק בכיתה אסור להעלות אותה? הוא הוסיף: " אין ספק שכל תכניות המשרד הן מקצועיות וחינוכיות, אך יחד עם זאת, אין בהם היקש לעניין הזנות. זנות היא מילה שיש לומר אותה מפורשות. תלמידים לא יעשו הקשר בין "שוויון" "הדדיות" ו"כבוד בזוגיות" לבעייתיות שבזנות".

סגן שר החינוך "ההתייחסות לצריכת זנות ולחפשנות הוא תמרור אדום שזועק לנו בפנים. חייבים לעשות משהו מאו דמיסודי כחברה כי כל נערה היא עולם ומלואו. כל נער ונערה צריכים להבין מהי נורמה ומה לא ושמתיירות חסרת רסן אינה לגיטימית.

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה מברכת על הנכונות לעשות חשיבה מחודשת בנושא ההסברה למניעת הזנות והטיפול בה.
2. הוועדה דורשת ממשד החינוך לפעול להחלת פרק נפרד להסברה על הזנות בתוכניות הסיוע ולחייבו במסגרת תכנית הלימודים ולא כרשות.
3. הוועדה דורשת ממשד החינוך ליצור שולחן עגול ולפעול בשיתוף פעולה עם כלל גורמי המקצוע: הרווחה, בטחון הפנים, נציגי העיריות וארגוני הסיוע בשטח, על מנת לאגם המידע, הצרכים והמשאבים לטיפול נכון בנושא ההסברה.
4. הוועדה מבקשת לבחון שיתוף הארגונים כגון: "סלעית", "אופק נשי" "לוינסקי" - הפועלים במסגרת תכניות ממשלתיות וכן ארגונים המתמחים בנושא, כגון, "עלם", "מכון תודעה", "מטה המאבק בסחר בנשים" ו"אשה לאשה" - מרכז פמיניסטי חיפה" ולגייסם לטובת נושא ההסברה בבתי הספר.

ב- 18/11/13, קיימה הוועדה דיון מעקב נוסף, אחר ביצוע התכנית הלאומית למאבק בזנות, בסוגיית חלקן של הרשויות (בעיקר ת"א וחיפה) בהשתתפות של 25% בתכנית הלאומית למאבק בזנות משנת 2007 וכן זנה בבחינת הרחבת המענים לטיפול בזנות בבאר-שבע.

הדיון התקיים בהשתתפות מנכ"ל משרד הרווחה, מר יוסי סילמן.

המנכ"ל דיווח לוועדה כי לאחר מו"מ שהתקיים בין משרד הרווחה לנציגי הרשויות המקומיות, הוחלט כי ה-matching, לעניין השתתפות הרשויות המקומיות במימון של 25% בתכנית הלאומית למאבק בזנות, יבוטל והסוגייה תטופל גם היא במסגרת תקציב המשרד.

בדיון למדה הוועדה כי משרד הרווחה והשירותים החברתיים מכיר בצורך להרחיב פרויקט "בשבילך" בבאר-שבע לטובת אזור הדרום, במסגרת התכנית הלאומית למאבק בזנות וכן בחשיבות של תוספת כמליון ₪ לפרוייקט. כפי שדיווח מנכ"ל המשרד, הנושא יידון בדיוני התקציב לשנת 2015 וישולב בסדרי העדיפויות של המשרד. כמו כן, לאור בקשת נציגי עיריית באר-שבע, בדיון הודיע המנכ"ל כי תינתן תוספת של 100 אלף ₪ לתקציב 2014 לטיפול בזנות.

בדיון עלתה סוגיית מימון ה"קו החם" המתנהל באמצעות "סלעית" וקשיי תיקצובו ב-2014. לעניין זה השיב המנכ"ל כי קיים "קו חם" – 118, במסגרת המשרד, בו יוכשרו עובדות סוציאליות שיוכלו לתת מענה הולם לנשים הפונות לסיוע.

בתום הדיון סיכם יו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה מברכת על המו"מ שיתקיים בין המשרד לבין נציגי הרשויות המקומיות ותעקוב אחר התקדמות השלמת החלק של ה- 25% בתוכנית הלאומית מצד המשרד כפי שדווח. הוועדה רשמה לפנייה בקשת משרד הרווחה לסיוע בנדון מול ועדת הכספים בנוגע לתקציב 2015.
2. הוועדה מברכת על התוספת של 100 אלף ₪ לתקציב 2014 לטובת הטיפול בזנות בבאר-שבע והדרום.
3. הוועדה תעקוב אחר הכשרת עו"ס לטובת ה"קו החם".
4. הוועדה מברכת על הנכונות להרחבת המענים לטיפול בזנות בבאר-שבע והדרום בתקציב 2015.

ב- 25/11/13, קיימה הוועדה דיון מעקב שני, בנושא: מדיניות האכיפה בעבירות זנות.

הדיון התקיים בהשתתפות שרת המשפטים, ח"כ ציפי לבני, משנה למנכ"ל המשרד לבטחון הפנים, נציגי משטרת ישראל, נציגי משרד המשפטים, נציגי הפרקליטות, נציגי הנהלת בתי המשפט, נציגי משרד הרווחה והשירותים החברתיים, נציגי משרד הבריאות, נציגי משרד החינוך, ארגוני סיוע ועוד.

בעקבות הדיון הקודם, בו התברר שיש איסור גורף על המשטרה להיעזר במקורות מודיעין מתחות הזנות ובעקבות דרישת היו"ר הוועדה לבחון מדיניות זו שנית, דיווח בדיון ראש חטיבת חקירות במשטרה, כי האיסור הגורף הוסר ומעתה

כל מקרה ייבחן לגופו במגמה להתיר שימוש במקורות אלה. הוא אמר: "גם לפני השינוי היתה מגמת עלייה בפתיחת תיקים על ניהול בתי בושת ועבירות נלוות מ-2012 לעומת השנה ועם השינוי במדיניות יהיו עוד יותר"

יו"ר הוועדה "ההצלחה במאבק בסחר נובעת מכך ששם היה קונצנזוס שיש להילחם בתופעה. בתחום הזנות היה תעדוף שונה של פרקליטות המדינה – אם הזנות לא היוותה מטרד, לא עשו כלום. עד עתה ידי המשטרה היו כבולות בגלל האיסור הגורף של הפעלת מקורות מודיעין מתוך התחום" הוא הוסיף: "בתחום החקיקה, יש להרחיב ולאפשר לכספי קרן החילוט להיות מועברים גם למאבק בזנות. בעקבות פניית הוועדה הורחבו הכלים שיעמדו לרשות המשטרה בהפעלת מקורות מודיעין".

בתום הדיון סיכם היו"ר הוועדה את הדיון:

1. הוועדה מברכת את הפרקליטות על החלטה להסיר האיסור הגורף על השימוש במקורות מודיעין בתחום הזנות.
2. הוועדה פונה לפרקליט הנכנס, לבחון מחדש הנחיית הפרקליט 2.2. לעניין מדיניות האכיפה בעבירות "זנות" וכן מבקשת לעדכן הוועדה בהתקדמות הנושא.
3. הוועדה מבקשת לשקול הרחבת כספי קרן החילוט גם לטובת המאבק בזנות.

ב- 1/12/13, סיירה הוועדה, במתקן הכליאה ב"סחרונים".

- זו הפעם השלישית שמסיירת הוועדה במתקן.
- בסיוור למדה הוועדה כי המתקן נערך לקראת שינויים בעקבות חקיקת "חוק המסתננים" והוצאותו אל הפועל.
- הוועדה למדה כי הנושאים והבעיות הנוגעות לנשים שהוצגו בסיורים הקודמים, טופלו.
- הוועדה סיירה במתן הפתוח ב"חולות" ועודכנה כי בשלב זה יועברו רק גברים למתקן החדש.
- מפקד המתקן הציג בפני הוועדה החששות שבאכלוס המתקן מבחינת חוסר היכולת לשלוט על כל המכלול.