

## הכנסת התשע-עשרה

יוזמות: חברות הכנסת  
זהבה גלאון  
מיכל רוזין  
תמר זנדברג  
שלי יחימוביץ'  
עדי קול  
מרב מיכאלי  
ציפי חוטובלי  
שולי מועלם-רפאלי

---

פ/19/893

### הצעת חוק איסור צריכת זנות וטיפול בקהילה (תיקוני חקיקה), התשע"ג-2013

1. תיקון חוק העונשין. בחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>1</sup> –

(1) בסעיף 83, אחרי "82" יבוא "85א";

(2) אחרי סעיף 85 יבוא:

"טיפול בצרכני שירותי זנות  
הורשע לראשונה אדם בעבירה לפי סעיף 206,  
רשאי בית המשפט להטיל עליו צו מבחן  
לטיפול בקהילה, על פי תכנית שיורה בית  
המשפט; בית המשפט רשאי לתת צו מבחן  
כאמור בלא להרשיע את הנאשם, אף אם תלוי  
ועומד נגדו מאסר על תנאי שניתן לצוות על  
הפעלתו, ובלבד שלא עבר קודם לכן טיפול לפי  
סעיף זה או לפי סעיף 62ב לחוק סדר הדין  
הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982<sup>2</sup>."

(3) במקום סעיף 206 יבוא:

"איסור צריכת שירותי זנות  
206. (א) הרוכש שירות של מעשה זנות, דינו –  
מאסר שישה חודשים.

---

<sup>1</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

(ב) הורשע אדם בעבירה לפי סעיף זה, ולא פסק בית המשפט פיצויים לניזוק לפי סעיף 77, יפרט בית המשפט בגזר הדין את נימוקיו לאי פסיקת פיצויים.

בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 –

תיקון חוק סדר הדין 2.  
הפלילי

(1) בסעיף 62(א), אחרי "שאין במשפט ענין לציבור" יבוא "או אם הורה לו כך קצין משטרה כאמור בסעיף 62ב";

(2) אחרי סעיף 62א יבוא:

"סגירת תיק בעבירת 62ב. (א) קצין משטרה כאמור בסעיף 62(א)(3), רשאי להציע לחשוד בעבירה לפי סעיף 206 צריכת זנות

לחוק העונשין, שלא היה חשוד בעבירה כאמור בעבר, לעבור טיפול בקהילה, לאחר שנוכח כי קיים חשד סביר לביצוע העבירה; הסכים החשוד לטיפול, הבין את תנאי הטיפול ומהותו והחל לקחת חלק בטיפול – יתלה קצין המשטרה את ההליכים נגדו.

(ב) הותלו ההליכים לפי סעיף קטן (א) והוברר לקצין המשטרה כי החשוד לא עמד בדרישות הטיפול, יחדש את ההליכים, ורשאי הוא להמשיך בהם מן השלב שאליו הגיעו לפני התלייתם.

(ג) סיים החשוד את הטיפול ועמד בדרישותיו, יורה קצין המשטרה שלא לחקור או שלא להעמידו לדין, לפי העניין.

(ד) דינה של החלטה שלא לחקור או שלא להעמיד לדין כאמור בסעיף קטן (ג), כדין החלטה שלא לחקור או שלא להעמיד לדין בשל חוסר עניין לציבור.

(ה) שר העבודה והרווחה, בהתייעצות עם שר המשפטים, יתקין תקנות לביצוע סעיף זה.

## דברי הסבר

הצעת החוק מציעה לאסור צריכת זנות בישראל באופן מוחלט. בהצעה זו, מביעה הכנסת את עמדתה כי הזנות הינה תופעה שלילית מיסודה, היוצרת פגיעה בוטה בכבוד האישה וחירותה, בשוויון זכויותיהן של נשים בחברה, ובזכותה של האישה על גופה. על מנת להיאבק בזנות ובסחר בנשים, לא די במאבקן של רשויות האכיפה בסרסורים ובסוחרים, כי אם יש להקטין את הביקוש לזנות, ולפעול נגד החוליה בשרשרת הזנות שהיתה עד היום סמויה מן העין – צרכן הזנות.

למרות פגיעתה הקשה והחמורה של הזנות בנשים העוסקות שבה כמו גם בחברה בכללותה, צריכת הזנות הותרה בישראל עד היום, אלא אם היתה הנערה קטינה. עם זאת, בפועל, גם האיסור על צריכת מין בתשלום מקטינים נאכף לעתים נדירות. הצעת החוק מבקשת להוקיע מציאות שבה רכישת שירותי מין בתשלום הפכה להיות נוהג נפוץ, ולהציע את שינויה, באופן זה שכל לקוח ייחשב עבריין הצפוי לעונש של עד שישה חודשי מאסר.

עם זאת, מתוך אמונה כי חינוך הינו הדרך היעילה והנכונה ביותר להתמודד עם תופעה זו, מוצע להקים תכנית הדרכה ללקוחות, אליה ישלחו אנשים שנעצרו לראשונה בגין עבירה זו. התכנית תכלול תכנים שונים מתחום בריאות הציבור, החוק והמשפט, וכן הרצאות של נשים שעסקו בעברן בזנות ושל גורמים נוספים. התכנית תופעל בידי ארגונים לא ממשלתיים בשיתוף משרד הרווחה. תכנית מעין זו קיימת במספר מדינות בעולם, כגון קנדה וסן-פרנסיסקו. לא יוגש כתב אישום בגין צריכת שירותי מין בתשלום נגד אלו אשר סיימו את התכנית במלואה ועמדו בדרישותיה. לקוחות שיעצרו פעם נוספת בגין עבירה זו לא יוכלו לקחת שוב חלק בתכנית ויהיו צפויים לעונש אחר.

הצעת החוק עולה בקנה אחד עם פרוטוקול האומות המאוחדות למאבק בסחר בבני אדם ולשיקום קורבנותיו, משנת 2000, הנלווית לאמנה למאבק בפשע המאורגן ( Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children 2000), הקובעת כי יש להיאבק בביקוש לזנות באמצעים חקיקתיים, חברתיים, חינוכיים ותרבותיים (סעיף 9(5) לפרוטוקול).

וידגש: הצעת חוק זו אינה מבקשת לשלול את חומרתה המוגברת של העבירה הנוצרת כאשר הלקוח רוכש מין בתשלום מקורבן סחר או אישה המכורה לסם, אז מתרחשת עבירת אונס, וחל למעשה סעיף 345(א)(4) לחוק העונשין, הקובע כי בעילת אישה המצויה במצב המונע ממנה התנגדות, הינה אונס ודינה 16 שנות מאסר. כמו כן, ימשיך לחול סעיף 203ג לחוק העונשין, הקובע כי דינו של אדם הצורך מין בתשלום מקטין שלוש שנות מאסר. כאשר מתקיימת רכישת מין בנסיבות אלו, או עבירה פלילית אחרת יחד עם צריכת שירותי הזנות (אלימות, צריכת סם) תוכל התכנית החינוכית להוות רק תוספת לענישה הקבועה בחוק, ולא לבוא במקומה.

הצעת חוק דומה בעיקרה הונחה של שולחן הכנסת השבע-עשרה על ידי חברת הכנסת זהבה גלאון וקבוצת חברי הכנסת (פ/17/3992).

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת השמונה-עשרה על ידי חברת הכנסת אורית זוארץ וקבוצת חברי הכנסת (פ/18/2580).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ז' בניסן התשע"ג – 18.3.13